62EBB728607F4A1F9F1343E2

HKB

Opole, 2022-08-04

Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu
45-082 Opole
Piastowska 14

IN.VII.742.11.2022.AB

Przewodniczący Rady Miejskiej w Kietrzu

INFORMACJA

Korespondencja wysłana z systemu EZD PUW

Przekazuję rozstrzygnięcie nadzorcze wobec uchwały nr XLIX/531/2022 Rady Miejskiej w Kietrzu z 30 czerwca 2022 r. w sprawie uchwalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Kietrz.

Załączniki:

1. IN.VII.742.11.2022 rozstrzygnięcie nadzorcze.pdf

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

WOJEWODA OPOLSKI

Opole, 4 sierpnia 2022 r.
IN.VII.742.11.2022.AB

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Kietrzu

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 28 ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 r., poz. 293),

stwierdzam

nieważność uchwały nr XLIX/531/2022 Rady Miejskiej w Kietrzu z 30 czerwca 2022 r. w sprawie uchwalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Kietrz w zakresie, w jakim ustala ona jako kierunek rozwoju przestrzennego Gminy Kietrz rozwój zabudowy mieszkaniowej oraz takiej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa terenów położonych w strefie ochronnej elektrowni wiatrowych oznaczonych na rysunku studium „Kierunki" symbolami EW oraz EW/F, za wyjątkiem:

1. **terenów istniejącej zabudowy mieszkaniowej i istniejącej zabudowy, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa oraz**
2. **planowanych terenów zabudowy mieszkaniowej oraz planowanych terenów w skład których wchodzi funkcja mieszkaniowa ustalonych w:**
   - **uchwale nr XLVII/268/2010 Rady Miejskiej w Kietrzu z 27 maja 2010 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obejmującego obszar w granicach administracyjnych miasta Kietrz (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2010 r., nr 80, poz. 968),**
   - **uchwale nr XXXVII/330/2017 Rady Miejskiej w Kietrzu z 22 czerwca 2017 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Kietrz (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2017 r., poz. 1925),**

przy czym jako granice stref ochronnych elektrowni wiatrowych należy przyjąć

oznaczone na rysunku studium „Kierunki" „granice uwzględniające odległość równą dziesięciokrotnej maksymalnej całkowitej wysokości każdej z elektrowni wiatrowych, użytkowanych w dniu wejścia w życie ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych, mierzone od granic obszarów oznaczonych symbolami EW, EW/F (10x150m)".

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 czerwca 2022 r. Rada Miejska w Kietrzu podjęła uchwałę nr XLIX/531/2022 w sprawie uchwalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Kietrz.

Zgodnie z art. 20 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym Burmistrz Kietrza przedstawił Wojewodzie Opolskiemu w dniu 6 lipca 2022 r. przedmiotową uchwałę wraz z dokumentacją prac planistycznych w celu oceny ich zgodności z przepisami prawa. Po przeprowadzeniu czynności sprawdzających organ nadzoru pismem z 26 lipca 2022 r., na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 773 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, zawiadomił Przewodniczącego Rady Miejskiej w Kietrzu o wszczęciu postępowania nadzorczego. Pismem z 1 sierpnia 2022 r. Przewodniczący Rady Miejskiej złożył wyjaśnienia wobec podniesionych zarzutów.

Analiza przedłożonej uchwały oraz dokumentacji prac planistycznych, a także złożonych wyjaśnień, wykazała następujące naruszenie prawa, które skutkowało koniecznością zastosowania środku nadzoru, o którym mowa w art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym: **art. 4 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 6 pkt 1 ustawy z 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (Dz. U. z 2021 r., poz. 724).**

Na północ od miasta Kietrz użytkowane są dwie turbiny wiatrowe, stanowiące elektrownie wiatrowe w rozumieniu art. 2 pkt 1 ustawy z 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych. Instalacje te powstały w oparciu o ustalenia uchwały nr XLVII/268/2010 Rady Miejskiej w Kietrzu z 27 maja 2010 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obejmującego obszar w granicach administracyjnych miasta Kietrz. W planie tym ustalono także lokalizację nowych terenów zabudowy mieszkaniowej. W dacie podejmowania uchwały nr XLVII/268/2010 brak było przepisów prawa powszechnie obowiązującego, które regulowałyby wzajemne odległości elektrowni wiatrowej i zabudowy mieszkaniowej lub takiej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa.

Ustawa z 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych wprowadziła w art. 4 nakaz lokalizacji i budowy elektrowni wiatrowej względem budynku mieszkalnego oraz odwrotnie, z zachowaniem minimalnej odległości równej dziesięciokrotnej wysokości elektrowni wiatrowej. Dodatkowo, zgodnie z art. 6 tej ustawy, wprowadzony został nakaz uwzględniania tych odległości przy sporządzaniu i uchwalaniu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

Ustawa z 20 maja 2016 r. wprowadziła szereg przepisów przejściowych. Dla analizowanej sprawy szczególne znaczenie ma art. 15 ust. 2-4:

2. *Plany miejscowe obowiązujące w dniu wejścia w życie ustawy zachowują moc.*
3. *Jeżeli w planie miejscowym, o którym mowa w ust. 2 lub w ust. 7 pkt 1, przewiduje się lokalizację elektrowni wiatrowej, organ administracji architektoniczno--budowlanej odmawia wydania pozwolenia na budowę, a organ prowadzący postępowanie w sprawie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach odmawia zgody na realizację przedsięwzięcia, jeżeli ta inwestycja nie spełnia wymogów, o których mowa w art. 4*
4. *Jeżeli w planie miejscowym, o którym mowa w ust. 2 lub w ust. 7 pkt 1 oraz w ust. 8, przewiduje się lokalizację budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa,* ***przesłanki odmowy przez organ administracji architektoniczno-budowlanej*** *wydania* ***pozwolenia na budowę lub, w przypadku zgłoszenia, wniesienia sprzeciwu, nie stanowi fakt, iż inwestycja ta nie spełnia*** *wymogów,* ***o których mowa w art. 4.***

Z treści przywołanych przepisów wynika, że nowa zabudowa mieszkaniowa i taka, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa, ustalone w planach obowiązujących w dniu wejścia w życie ustawy z 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych, może być nadal realizowana, pomimo że nie spełnia obecnych kryteriów odległości od elektrowni wiatrowej.

Art. 15 ust. 8 ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych stanowi, *w ciągu 72 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy dopuszcza się uchwalenie planów miejscowych przewidujących lokalizację budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa, na podstawie przepisów dotychczasowych*. Przepis ten znajduje zastosowanie w odniesieniu do ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego

miasta Kietrz przyjętego uchwałą nr XXXVII/330/2017 Rady Miejskiej w Kietrzu z 22 czerwca 2017 r. Ustalone i w tym planie nowe tereny zabudowy o funkcji mieszkaniowej, mogą być realizowane pomimo nie spełnienia warunku określonego w art. 4 ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych.

Zgodnie z art. 10 ust. 1 pkt 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w studium uwzględnia się uwarunkowania wynikające m.in. z dotychczasowego przeznaczenia, zagospodarowania i uzbrojenia terenu. Tym samym przy kształtowaniu polityki przestrzennej w kontrolowanym studium należało uwzględnić ustalenia planów miejscowych z 2010 r. i 2017 r. określające nowe tereny zabudowy z funkcją mieszkaniową. Analiza rysunku obrazującego kierunki rozwoju gminy Kietrz wykazała, że oba plany miasta Kietrz zostały uwzględnione zgodnie z dyspozycją art. 10 ust. 1 pkt 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Tutejszy organ nadzoru odnotował ponadto, że **studium wyznacza dodatkowe tereny związane z funkcją mieszkaniową, które są całkowicie nowym elementem polityki przestrzennej** (t. j. nie wynikającym z wcześniejszych planów miejscowych), a które naruszają art. 4 ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych. Dla nowej zabudowy lokalizowanej względem istniejących farm wiatrowych (także tych, które były użytkowane w dacie wejścia w życie ustawy z 2016 r.) obowiązuje nakaz zachowania odległości nie mniejszej niż 10-krotna wysokość elektrowni wiatrowej, którego nie wypełnia zabudowa o symbolu MUU zlokalizowana w dwóch strefach wyznaczonych wokół turbin zlokalizowanych na północ od miasta Kietrz.

Istotą złożonych przez Gminę Kietrz wyjaśnień jest argumentacja wykazująca, że pomimo wadliwych zapisów studium nigdy nie powstanie na kwestionowanych przez organ nadzoru terenach możliwość realizacji zabudowy mieszkaniowej właśnie z uwagi na zakazy wprowadzone art. 4 ustawy z 20 maja 2016 r. Ustawodawca jednak jednoznacznie określił w art. 6 tej ustawy konieczność uwzględnienia odległości od elektrowni wiatrowych już przy sporządzaniu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego.

Usunięcie z obrotu prawnego wyłącznie tych ustaleń studium, które naruszają przepisy ustawy, jest wystarczające dla zapewnienia zgodności z prawem badanego aktu. Na terenach, których dotyczy ingerencja nadzorcza Gmina Kietrz będzie mogła realizować pozostałe, wskazane w studium kierunkowe formy przeznaczenia i zagospodarowania terenu.

Biorąc pod uwagę powyższe orzeczono jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Z up. Wojewody Opolskiego

Magdalena Turek
Zastępca Dyrektora
Wydział Infrastruktury i Nieruchomości

Otrzymują:
1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Kietrzu (ePuap)
2. A.a (EZD)

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP87943211

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie
Nazwa adresata dokumentu: URZĄD MIEJSKI W KIETRZU
Identyfikator adresata: n8968kcnhq
Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie
Nazwa nadawcy: OPOLSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W OPOLU
Identyfikator nadawcy: 55s5j1nbiz
Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia
Data doręczenia: 2022-08-04T13:47:01.13
Data wytworzenia poświadczenia: 2022-08-04T13:47:01.13
Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK127513289

Dane uzupełniające (opcjonalne)
Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło
Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu
Wartość informacji uzupełniającej: 127513289

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja
Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39[1] par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie
Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39[1] par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Dane dotyczące podpisu
Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu
Lista podpisanych elementów (referencji):
referencja ID-fbef89a3023a792f1896c28688c229ab :
referencja ID-53c81f35046d485b2c0f6ae9fc5d35f7 :
ePUAP%20IN.VII.742.11.2022%20rozstrzygni%C4%99cie%20nadzorcze.%20Przewodnicz%C4%85cy%20Rady%20Miejskiej%20w%20Kietrzu.xml
referencja : #xades-id-2b4a344a8175754c2850345cfdfcc66f